

D/1279/00.04.01.00/2026

**Lausunto Tampereen Seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnokseen, maksuosuusarvioon vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteeseen laskutukseen siirtymiseen**

EVO 26.8.2026

§ 80

Liite:

Tampereen kaupungin lausuntopyyntö

Pöytäkirjanote Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto 16.6.2026

Talousarvioesitysluonnos

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on pyytänyt 16.6.2026 yhteistoiminta-alueensa, Tampereen seudun työllisyysalueen kunnilta (16 kuntaa) lausuntoja vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarviosta vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteeseen laskutukseen siirtymisestä. Tampereen Seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimitilimessä.

Työllisyysalueen toiminnasta on muodostettu kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous on eriytetty kirjanpidossa. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Työllisyysalueen taseyksiköstä rahoitettavat palvelut pitävät sisällään kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyneet lakisääteiset työvoimaviranomaisen tehtävät sekä yhteistoimintasopimuksessa sovitut kotoutumisen palvelut. Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviovalmistelun keskeisinä lähtökohtina ovat Tampereen strategiaan ja työllisyysstrategiaan pohjautuvat toiminnan painotukset sekä talouden tasapainotusohjelma. Toiminnan tavoitteet perustuvat valtuustokauden tavoitteisiin työpaikkojen ja työllisten määrän kasvattamisesta, työllisyysasteen ja työvoiman saatavuuden parantumisesta.

**Kuntien maksuosuusarviot**

Työllisyysalueen vuoden 2027 toimintamenot ovat 71,4 milj.euroa, mikä on 4,3 milj.euroa vähemmän kuin vuoden 2026 suunnitelmassa. Esityksessä on huomioitu käytettävissä olevien tietojen perusteella tulevista lakimuutoksista aiheutuvat menojen lisäykset sekä kustannustahon muutokset. Keskeinen muutos kohdistuu kolmannen sektorin tukien kehittämiseen kaupungin yleisen toimialan puolella, minkä perusteella painotusta työllisyysalueelta maksettavien palkkatukien osalta vähennetään. Talousarvioluonnokseen sisältyvät kuntien maksuarviot ovat vuonna 2027 yhteensä 70,9 milj.euroa.

Kuntien maksuosuusarviot on laskettu vuoden 2027 menoarvion perusteella. Kuntakohtaisissa maksuosuusarvioissa työllisyysalueen arvioidut nettokustannukset on jaettu 15 kunnan kesken (Ujala pois lukien). Talousarviossa maksuosuusarviot määräytyvät siten, että 50% kustannuksista kohdennetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50% kustannuksista kohdennetaan työikäisten määrän suhteessa. Vuoden 2026 työllisyysalueen vuosisuunnitelmaan kirjattiin, että kuluva vuoden aikana selvitetään aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa maksuosuuksien laskutuksessa. Vastuukunnan selvityksen perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa siirrytään kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen työvoimaviranomaisten maksamien tukien ja korvausten osalta. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän kotikuntatietoon. Muut

työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannusjakomallin mukaisesti (50%/50%)

Akaan kaupunki toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Vuoden 2027 talousarvioesityksen muutokset ovat oikean suuntaisia ja kustannusten kehitys on ollut varsin maltillista. Akaan kaupungin maksuosuusarvio vuodelle 2027 olisi 3,01% Tampereen seudun työllisyysalueen maksuosuuksista eli 2 133 305 euroa/vuosi. Vuonna 2026 vastaava osuus oli 2,97% eli 2 232 900 euroa.

Akaan kaupunki toteaa, että siirtyminen kohti aiheuttamisperiaatteista laskutusta on oikeansuuntainen kehitys, mutta korostaa että toiminnan vaikuttavuuden ja tehokkuuden kannalta varsinkin henkilöstömenot ja henkilöstöön liittyvät kustannukset ja palvelujen ostot tulisi sisällyttää aiheuttamisperiaateperustaiseen laskutukseen nopealla aikavälillä. Aiheuttamisperiaateella kohdennettaviin kustannuksiin kuuluu kuitenkin vain 40% työllisyysalueen kustannuksista. Lausuntoaineiston perusteella ei voi muodostaa selkeää käsitystä siitä, miten kuntakohtainen aiheuttamisperiaatteeseen osittain perustuva laskutus vaikuttaisi kunnan maksuosuuteen. Lisäksi Akaan kaupunki pyytää kiinnittämään huomiota käytännön työnantajayhteistyön ja henkilöasiakkaiden kanssa tehtävän viranomaistyön tehokkuuteen, vaikuttavuuteen ja erityisesti oikea-aikaisuuteen sekä yhteistyömuotojen kehittämiseen yhdessä kunnan ja verkostotoimijoiden kanssa sekä avoimeen viestintään. Työllisyysalueelta saatava raportointitieto on kehittynyt, mutta edelleen tiedon sisältöön ja varsinkin sen perusteella muodostettuun yhteiseen ymmärrykseen ja tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuuteen kuntakohtaisesti olisi hyvä kiinnittää huomiota.

Lisätietoja kaupunkikehitysjohtaja Lasse Silván (040 3353207), elinkeinopäällikkö Satu Nikkilä (040 3356098), työllisyyspalvelupäällikkö Soile Hanski (040 3353549)

Ehdotus Kaupunkikehitysjohtaja: Elinvoimalautakunta hyväksyy Akaan kaupungin lausunnon Tampereen Seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksestä, maksuosuusarviosta vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä

Päätös Elinvoimalautakunta:

Merkittiin että työllisyyspalvelupäällikkö Soile Hanski sekä elinkeinopäällikkö Satu Nikkilä olivat kokouksessa läsnä asiantuntijoina tämän pykälän käsittelyn aikana 18:40-18:56 ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksen tekoa.

Merkittiin että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Saija Roininen saapui kokoukseen 18:43 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Ote Tampereen Seudun työllisyysalueen kirjaamo, työllisyyspalvelupäällikkö, elinkeinopäällikkö, talousjohtaja

**115 § LAUSUNTO TAMPEREEN SEUDUN TYÖLLISYYSALUEEN 2027  
TALOUSARVIOLUONNOKSESTA SEKÄ OSITTAISEEN  
AIHEUTTAMISPERUSTEISEEN LASKUTUKSEEN SIIRTYMISESTÄ**

Valmistelija: kunnanjohtaja Riku Siren, p. 040 1331 590

Lausuntopyyntö, talousarvioesitysluonnos sekä ehdotus osittaiseen aiheuttamisperiaatteen mukaiseen laskutukseen siirtymisestä on **liitteinä nro 6 ja 7**.

Vuoden 2027 Juupajoen laskutettava maksuosuus olisi n. 178 000 euroa, vuonna 2026 maksuosuus on 189 000 euroa. Aiheuttamisperiaatteen käyttöönotosta kuitenkin seuraisi, että vuoden 2028 alussa selkeästi kohdistettavat erät tasattaisiin ja tämä aiheuttaisi jonkin suuntaisen muutoksen kohdistettavaksi 2027 maksuosuuteen.

**EHDOTUS:**

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että sillä ei ole huomautettavaa työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviosta.

Osittaiseen aiheuttamisperiaatteeseen siirtymisestä kunnanhallitus kuitenkin toteaa, että työllisyysalueen tulisi harkita perusteeltaan oikeaan malliin siirtymistä asteittain, esim. 2-3 vuoden siirtymäajalla, perusteena riski sille, että suurimmat prosentuaaliset vaihtelut kohdistunevat pienimpään kuntakokoluokkaan, jossa taloudellinen liikkumavara on jo valmiiksi pienin.

**PÄÄTÖS:**

Kunta

**Juupajoen kunta**

**OTE**

**kunnanhallituksen pöytäkirjasta**

Kokouspäivämäärä

17.8.2026

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

**Pöytäkirja asetettu nähtäville**

18.8.2026

**Tiedoksianto asianosaiselle**

Lähetetty tiedoksi sähköpostilla 18.8.2026

Otteen oikeaksi todistaa:

Juupajoella 18.8.2026



Pauliina Österberg

Hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä

Tampereen kaupunki

25.8.2026

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto

Lausuntopyyntö 23.6.2025

[kirjaamo@tampere.fi](mailto:kirjaamo@tampere.fi)

Viite: TRE:3272/02.02.01/2026

## **Kangasalan kaupungin lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta ja kuntien maksuosuusarvioista**

### **Johdanto**

Kangasalan kaupunki kiittää mahdollisuudesta lausua Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, kuntien maksuosuusarvioista sekä osittaisesta siirtymisestä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen.

### **Yleiset huomiot**

Kangasalan kaupunki pitää tärkeänä, että Tampereen seudun työllisyysalueen talouden valmistelu perustuu avoimuuteen, ennakoitavuuteen ja kuntien vaikutusmahdollisuuksien vahvistamiseen. Kaupunki pitää myönteisenä, että työllisyysalueen vuoden 2027 menokehys on edelliseen vuoteen verrattuna pienempi ja että taloussuunnittelussa on huomioitu valtakunnalliset muutokset, kustannuskehitys sekä talouden tasapainottamisen tavoitteet.

Kangasalan kaupunki pitää tärkeänä, että työllisyysalue jatkaa määrätietoisesti talouden tasapainottamista ja kustannustehokkuuden parantamista myös tulevina vuosina. Työllisyysalueen tulee aktiivisesti arvioida palveluiden, toimintamallien ja resurssien vaikuttavuutta sekä rohkeasti luopua sellaisista toimenpiteistä ja käytännöistä, joilla ei ole osoitettavissa riittävää vaikutusta työllisyyden edistämiseen.

Työllisyydenhoidon kokonaiskustannukset ovat edelleen erittäin korkeat suhteessa kuntien rahoitukseen, minkä vuoksi kustannustason alentamiseen tähtääviä toimenpiteitä on vietävä määrätietoisesti käytäntöön. Kaupunki pitää tärkeänä, että kustannuksia alentavat ratkaisut näkyvät kuntien maksuosuuksissa mahdollisimman nopeasti ja että säästövaikutukset toteutuvat jo talousarviovuoden aikana.

Työllisyysalueen toiminnan onnistumista tulee arvioida talouden lisäksi vaikuttavuuden näkökulmasta. Kuntien maksuosuuksien kehitystä tulee tarkastella suhteessa työllistymistuloksiin, palvelujen saatavuuteen ja työnantajayhteistyön vaikuttavuuteen.

### **Aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtyminen**

Kangasalan kaupunki suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti esitykseen siirtyä osittain aiheuttamisperusteiseen laskutukseen työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta. Muutos vahvistaa kustannusvastuun ja päätöksenteon välistä yhteyttä sekä lisää kustannusten läpinäkyvyyttä kunnille.

Kangasalan kaupunki pitää tärkeänä, että kuntakohtaisten kustannusten raportointi toteutetaan läpinäkyvästi ja yhdenmukaisesti, kunnille toimitetaan riittävän yksityiskohtaista tietoa toteutuneista tukipäätöksistä ja niiden kustannusvaikutuksista sekä aiheuttamisperusteisen laskutuksen vaikutuksia seurataan systemaattisesti vuoden 2027 aikana. Lisäksi kuntien kesken tulee arvioida vuosittain mahdollisuuksia laajentaa aiheuttamisperiaatetta muihin kustannuseriin silloin, kun yhteistoimintasopimuksen edellytykset täyttyvät.

Mahdollinen kustannusvastuun kasvu ei saa johtaa tilanteeseen, jossa palvelujen yhdenvertainen saatavuus tai asiakkaiden palvelutarpeeseen perustuva harkinta vaarantuu.

### **Kuntien maksuosuudet ja kustannusten seuranta**

Talousarvioesityksen mukaan Kangasalan vuoden 2027 maksuosuusarvio on noin 4,1 miljoonaa euroa. Lopulliset kustannukset määräytyvät toteutuneiden kustannusten perusteella ja voivat poiketa ennakoarviosta.

Työllisyysalueen tulee tuottaa jäsenkunnille säännöllisesti ennakoivaa tietoa talousarvion toteutumisesta, kuntakohtaisista kustannuksista, palvelujen käytöstä, tukien ja korvausten kehityksestä sekä keskeisistä toiminnan vaikuttavuusmittareista.

Raportoinnissa tulee erotella olennaiset kustannuslajit, laskutusperusteet, toteuma, ajantasainen koko vuoden ennuste ja poikkeamien syyt. Kunnille tulee myös kuvata riittävän aikaisin sellaiset talousarvioon tai laskentaperusteisiin tehtävät muutokset, joilla voi olla vaikutusta kuntien omiin talousarvioihin.

### **Vuoden 2027 toiminnan kehittäminen**

Kangasalan kaupunki pitää tärkeänä, että työllisyysalueella jatketaan työnantajapalvelujen kehittämistä, yritysyhteistyön vahvistamista, työttömyyden pitkittymisen ehkäisyä, nuorten, osatyökykyisten ja maahanmuuttajien työllistymistä tukevia toimenpiteitä sekä kuntien ja työllisyysalueen välisen tiedolla johtamisen kehittämistä.

Työllisyysalueen tulee kyetä vaikuttamaan erityisesti laajan työttömyyden vähentämiseen, koska sillä on suora yhteys sekä kuntien hyvinvointiin että kustannuskehitykseen. Talousarvion tavoitteiden ja mittareiden tulee olla selkeitä, mitattavia ja sellaisia, että niiden avulla voidaan arvioida palvelujen tuloksellisuutta, vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta kuntakohtaisesti sekä koko työllisyysalueella.

### **Yhteenveto**

Kangasalan kaupunki pitää vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksen suuntaa pääosin kannatettavana. Erityisen tärkeää on jatkaa työllisyysalueen toiminnan kustannustehokkuuden ja talouden tasapainon kehittämistä siten, että kuntien maksuosuuksien kehitys pysyy hallittuna ilman, että palvelujen vaikuttavuus tai saatavuus heikkenee. Jatkossa keskeistä on varmistaa kustannusten läpinäkyvyys ja ennakoitavuus, toiminnan vaikuttavuus, yhdenvertainen palvelujen saatavuus sekä kuntien riittävä ja oikea-aikainen tiedonsaanti. Kangasalan kaupunki suhtautuu myönteisesti osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen, joka vastaa kuntien aiemmissa

lausunnoissa esiin nostettuihin kehittämistarpeisiin. Muutoksen vaikutuksia tulee seurata huolellisesti ja arvioida yhdessä jäsenkuntien kanssa.

Kangasalan kaupungin puolesta.

Oskari Auvinen

Kaupunginjohtaja

+358 40 133 6311

[oskari.auvinen@kangasala.fi](mailto:oskari.auvinen@kangasala.fi)

**Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027  
talousarvioesitysluonnokseen, maksuosuusarvioon vuodelle 2027 sekä osittaiseen  
aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymiseen**

Kunnanhallitus 17.08.2026 § 145  
98/14.07.00/2026

Valmistelija

Hallintojohtaja, puh. 040 091 5660

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia vuoden 2027 alusta lukien. Lausunnot on pyydetty toimittamaan 21.8.2026 mennessä.

Kuhmoisten kunta lausuu asiasta seuraavaa:

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksessa toimintamenot ovat 71,4 milj. euroa, mikä on lähes 4 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2026 talousarviossa. Kuntatalous on kokonaisuudessaan haastavassa tilanteessa. On hyvä, että talouden tasapainotus on ollut työllisyysalueen talousarviolaadinnan keskeinen lähtökohta. Talouden sopeuttamisella, toiminnan tehostamisella ja tuloksellisuuden parantamisella tulisi kuitenkin olla suurempi kuntien maksuosuutta alentava vaikutus.

Kuhmoisten kunnan arvioitu maksuosuus vuodelle 2027 on 193.699 euroa. Vuonna 2026 kunnan maksuosuus oli 214.378 euroa.

Vuoden 2026 vuosisuunnitelmaan on kirjattu, että kuluvan vuoden aikana selvitetään aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa maksuosuuksien laskutuksessa. Vastuukunta on selvittänyt tietojen saatavuutta aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönotossa. Tehdyn selvityksen perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen siirrytään työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta (palkkatuki, yli 55-vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki), edellyttäen että tiedot ovat raportoitavissa valtion yleisestä avustusjärjestelmästä ja kirjanpidosta. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatietoon. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti; 50 % kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan

työikäisten määrän suhteessa. Talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa maksuosuudet tasataan vastaamaan toteutuneita edellisen vuoden toteutuneita kustannuksia.

Kuhmoisten kunta pitää työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksen budjetin muutoksia oikean suuntaisena. Työllisyysalueen sopeutustoimenpiteet ja -tavoitteet näkyvät esityksessä oikean suuntaisina. Kustannusten kehitys on materiaalien ja palveluiden osalta hyvin maltillista ja henkilöstökulujen kasvu on maltillista huomioon otettujen pakolliset TES-korotukset. Työllisyysalueen palveluverkon tulee olla jatkossa kokonaisuudessaan järkevän kokoinen ja palvelutarpeen huomioiva. Palvelutarpeen huomioinnissa tulee kiinnittää huomioita myös pienempien ja reunakuntien tarpeisiin, eikä palveluita tule kokonaan keskittää vain muutama suureen yksikköön.

Kuhmoisten kunta katsoo edelleen, että työllisyysalueen tulisi päästä kuntien maksuosuuksissa lähemmäs valtionosuusrahoituksen tasoa, jolloin kuntien rahoittama osuus pienenee. Työllisyysalueen maksuosuuksien ja kunnan valtionosuuksien välillä on edelleen merkittävä vaje, joka on tosiasiallisesti kasvanut vuoden 2025 toteumien ja 2026 ennusteiden pohjalta. Kuhmoisten kunta pitää tärkeänä, että vuoden 2027 aikana ei tulisi lisämäärärahatarpeita ja mahdolliset talousarvion alitukset hyvitetään kunnille täysimääräisesti.

Kuhmoisten kunta kritisoi osittaisen aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönoton valmistelua. Työllisyysalue pyytää lausuntoa asiasta, jota ei ole käsitelty huolellisesti työllisyysalueen osallistujakuntien viranhaltijoiden kesken. Aiheuttamisperusteiden muutoksesta ei ole esitetty laajempaa laskelmaa pohjautuen uusiin saatavilla oleviin tietoihin. Lausuntoaineisto ei sisällä arviota, miten kuntakohtaisiin toteumiin perustuva laskutus vaikuttaisi kunnan maksuosuuteen. Esitetty malli asettaisi kunnat eriarvoiseen asemaan, eikä tosiasiallisesti huomioon otettujen kustannusten aiheuttamisperiaatetta kuin pinta-puoleisesti. Aiheuttamisperusteiden alaiset kustannukset on myös valittu siten, että ne suosivat joitakin kuntien enemmän kuin toisia. Toisaalta aiheuttamisperusteiden mukaisista kuluista on jätetty kokonaan pois esimerkiksi toimitilakulut, jotka olisi mahdollista kohdistaa suoraan kuntien laskutusten perusteella. Koska vaihtoehtoja mallia ei ole esitetty, on haasteellista arvioida aiheuttamisperusteiden kustannusten vaikutuksia kuntakohtaisesti.

Lausuntopyyntö ja talousarvioesitysluonnos vuodelle 2027 ovat oheismateriaalina.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Ylipihlaja

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa lausuntopyyntöön selosteosan mukaisen lausunnon.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Otteen oikeaksi todistaa

19.08.2026

Janette Rantanen  
Hallintosihteeri

**Kuhmoisten kunta**

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 145

17.08.2026

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 145**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Vastaanottaja:**

Tampereen kaupunki  
Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto

***Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027  
talousarvioesitysluonnos ja lausuntopyyntö  
(TRE:3272/02.02.01/2026)***

**Johdanto**

Tampereen seudun työllisyysalueen elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueen kunnilta lausuntoa vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä.

Vuoden 2026 vuosisuunnitelmaan sisältyi selvitys aiheuttamisperiaatteen käyttöönotosta kuntien maksuosuuksien laskutuksessa. Yhteistoimintasopimuksessa on määritelty ne kriteerit, joiden perusteella aiheuttamisperusteiseen laskutukseen voidaan siirtyä. Työllisyysalueen kunnat ovat aiemmissa lausunnoissaan pitäneet aiheuttamisperiaatteen käyttöönoton edistämistä tärkeänä.

Valmistelun yhteydessä on selvitetty aiheuttamisperusteisen laskutuksen toteuttamisen edellytyksiä. Selvityksen perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa työvoimaviranomaisen myöntämien tukien ja korvausten kustannukset kohdennetaan kuntakohtaisten toteumien perusteella. Tällaisia tukia ja korvauksia ovat palkkatuki, yli 55-vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki.

Kuntakohtainen kohdennus perustuisi tuen tai korvauksen saajan taikka tuella työllistetyn henkilön kotikuntaan. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennettaisiin edelleen voimassa olevan kustannustenjakomallin mukaisesti siten, että 50 prosenttia kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden perusteella ja 50 prosenttia työikäisen väestön määrän perusteella.

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta pyydetään kuntien lausunnot 21.8.2026 mennessä.

## Lausunto

Lempäälän kunta pitää vuoden 2027 talousarvioluonnosta oikeansuuntaisena. Lempäälän kunta pitää myönteisenä, että Tampereen seudun työllisyysalueella on selvitetty aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa, jota useat työllisyysalueen kunnat olivat edellisissä lausunnoissaan ehdottaneet. Kunta myös kannattaa esitystä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä.

Lempäälän kunta toteaa kuitenkin, että valtaosa työllisyysalueen kustannuksista kohdennetaan edelleen laskennallisten jakotekijöiden perusteella. Kunta pitää suositeltavana, että aiheuttamisperusteisen laskutuksen kehittämistä jatketaan edelleen myös tulevana vuosina yhteistoimintasopimuksen kriteerit huomioiden.

Lempäälän kunta pitää positiivisena, että vuoden 2027 talousarvioluonnoksen perusteella kunnan arvioitu maksuosuus pienenee vuoden 2026 talousarvioon verrattuna. Vuoden 2027 maksuosuusarvion mukaan Lempäälän kunnan osuus Tampereen seudun työllisyysalueen kustannuksista on 2 939 978 euroa (osuus kustannuksista 4,14 %). Kunta pitää kehitystä oikeansuuntaisena, mutta katsoo, että työllisyysalueen maksuosuuksien tulisi vähentyä nykyistä merkittävämmän, sillä kuntatalouteen kohdistuu edelleen huomattavia paineita. Kuntien taloudellista tilannetta kuormittavat erityisesti kasvavat työllisyysjärjestämisen kustannukset sekä työttömyysturvan rahoitukseen liittyvät kuntaosuudet.

Talousarvion jatkovalmistelussa tulisi huomioida tarkemmin kuntien mahdollisuuksia arvioida kustannusten muodostumista. Tätä tukisi nykyistä tarkempi kustannusten erittely ja laskentaperusteiden avaaminen. Lempäälän kunta pitää tärkeänä, että kunnille tuotetaan jatkossakin selkeää tietoa kustannusten kohdentumisesta, työvoimaviranomaisen myöntämistä tuista ja korvauksista sekä niiden vaikutuksista kuntien maksuosuuksiin.

Lempäälän kunta pyytää lisäksi tarkentamaan talousarvioluonnoksen kirjausta, jossa keskeinen muutos kohdistuu kolmannen sektorin tukien kehittämiseen kaupungin yleisen toimialan puolella ja tämän perusteella työllisyysalueelta maksettavien palkkatukien painotusta vähennetään. Kyseiseen kirjaukseen liittyen Lempäälän kunta päätelee, että tällä muutoksella tarkoitetaan nimenomaan välityömarkkinoille suunnattua rahoitusta. Esityksessä ei kuitenkaan mainita, milloin tuen määrä vahvistetaan ja kohdennetaan kunnille, sekä onko tuki yleiskatteellista vai suunnattu ainoastaan välityömarkkinoiden käyttöön.

Lempäälän kunta pitää tärkeänä, että yhteistoiminta-alueen kunnille viestitään ennakoivasti lainsäädäntö- ja viranomaismuutoksista sekä niiden taloudellisista ja toiminnallisista vaikutuksista. Erityisesti valtionhallinnon suunnittelemat säästöt ja muutokset, kuten KEHA-keskuksen kaavailemat työvoimaviranomaisille suunnattujen

tukipalveluiden lakkautukset (oikeudellinen tuki, osaamisen kehittäminen ja monialaisen palvelun tuki). Kun kyseiset KEHA-keskuksen tukimuodot poistuvat, riski työllisyysalueen omien henkilöstöresurssien lisääntymisestä kasvaa. Koska henkilöstö- ja yleiskustannukset jaetaan kuntien kesken kustannustenjakomallin mukaisesti, näillä muutoksilla on suora vaikutus kuntien maksuosuuksiin.

Lempäälän kunta esittää, että työllisyysalueella jatketaan aiheuttamisperiaatteen käyttöönoton edistämistä, panostetaan kustannusten läpinäkyvyyteen ja sopeuttamiseen sekä toiminnan tehostamiseen.

Lempäälässä 20.8.2026

Hyvinvointi- ja elinvoimalautakunta  
Lempäälän kunta

-----

Yhteyshenkilö:  
Seija Soininen  
Työllisyys- ja kotoutumispäällikkö  
Lempäälän kunta

17.8.2026

Kaupunginhallitus

14/2026

NOK/821/07.00.01.00/2026

**§ 196 Nokian kaupungin lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioluonnoksesta, maksuosuusarviosta ja osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä**

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää

antaa perusteluosassa olevan vastauksen Nokian kaupungin lausuntona Tampereen seudun työllisyysalueelle.

**Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Pauliina Pikka

**Valmistelija / lisätiedot**

Elinkeinojohtaja Tiina Laakkonen, puh. 044 4860 918  
etunimi.sukunimi@nokiankaupunki.fi

**Perustelut**

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta sekä maksuosuusarvioista vuodelle 2027. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 21.8.2026.

Työllisyysalueen talousarviovalmistelua ovat ohjanneet erityisesti työllisyysstrategian painotukset sekä tarve kuntatalouden tasapainottamiseen niin Tampereella kuin muissakin yhteistoiminta-alueen kunnissa. Kuntien maksuosuudet ovat tähän asti määräytyneet yhteistoimintasopimuksessa sovittujen kustannustenjaon periaatteiden mukaisesti. Työllisyysalueen nettokustannuksista 50 % on jaettu laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista työikäisten määrän suhteessa. Vuoden 2027 alusta esitetään osittain siirryttäväksi aiheuttamisperiaatteen mukaiseen laskutukseen työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta. Osittaisessa aiheuttamisperiaatteen mukaisessa laskutuksessa palkkatuki, yli 55-vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki laskutetaan kuntakohtaisesti toteutuneiden kustannusten mukaan. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatietoon. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti; 50 % kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työikäisten määrän suhteessa. Mikäli tukien tai korvausten tiedot eivät olisi työvoimaviranomaisesta riippumattomista syistä saatavissa laskutusta varten YA-

17.8.2026

Kaupunginhallitus

14/2026

NOK/821/07.00.01.00/2026

järjestelmästä ja kirjanpidosta, myös tukien ja korvausten kustannukset voidaan kohdentaa edellä mainitun laskennallisen jakoperusteen mukaisesti.

Nokian kaupunki pitää siirtymistä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen oikeudenmukaisena ja tervetulleena uudistuksena. Koska työllisyysalueen laskutus toteutetaan edelleen laskennallisena ja kuntien maksuosuudet tasataan vasta talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa, tulee talousarviovuoden aikana kiinnittää erityistä huomiota aiheuttamisperusteisten kustannusten kuntakohtaisen toteuman seurantaan. Näin kunnat pystyvät ennakoimaan mahdollisesti syntyvää lisäkustannusta jo talousarviovuoden aikana.

Nokian kaupungin laskennallinen osuus Tampereen seudun työllisyysalueen kustannuksista vuonna 2027 on esityksen mukaisesti 4 833 471 euroa. Kuluvana vuonna kaupungin maksuosuus on ollut 5 132 383 euroa. Maksuosuuden pieneneminen johtuu kolmannen sektorin tukien siirtämisestä kuntien yleisen toimialan puolelle, Nokian osalta tämän laskennallinen osuus on 340 500 euroa. Nokian kaupunki pitää maksuosuuden alenemista myönteisenä, joskin teknisenä muutoksena. Nokian kaupunki toivoo, että jatkossa maksuosuus alenee ensisijaisesti työllisyysalueen oman toiminnan tehostamisen, palvelutuotannon tuottavuuden parantamisen ja saavutettavien kustannussäästöjen seurauksena.

Nokian kaupunki toivoo työllisyysalueen talousarviossa erityisesti panostusta työnhakija-asiakkaiden mahdollisimman nopeaa työllistymistä edistäviin toimenpiteisiin kuten esim. nopea ja joustava työelämlähtöinen koulutus, hyvä työnantajayhteistyö sekä yrittäjyyden edellytysten tukeminen.

**Toimivalta**

Hallintosääntö 22 §

**Tiedoksi**

Tampereen kaupunki

Kaupunkikehityslautakunta, Nokia

17.8.2026

Kaupunginhallitus

14/2026

NOK/821/07.00.01.00/2026

---

**Tiedoksianto asianosaisille**

Tiedoksianto sähköisesti

Päivämäärä: 18.8.2026

Vastaanottajat: Tampereen kaupunki

**Muille tiedoksi**

Nokian kaupungin kaupunkikehityslautakunta

**Muutoksenhaku**

**MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

**Lausunnon antaminen Tampereen seudun työllisyysalueen 2027  
talousarvioesitysluonnoksesta ja maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä osittaiseen  
aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä**

Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunta 25.08.2026  
370/00.01.07/2026

Valmistelija                      hyvinvointijohtaja Tuija Peurala

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta ja maksuosuusarvioista sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä.

Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia (palkkatuet, yli 55-vuotiaiden työllistämistuet, starttirahat, harkinnanvaraiset kulukorvaukset, matka- ja yöpymiskustannusten korvaukset sekä työolosuhteiden järjestelytuet).

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella. Toteutuneista kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18–64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien, laajalla käsitteellä määriteltyjen, määrän suhteellisten osuuksien perusteella. Sopijakuntien 18–64-vuotiaiden sekä työttömien suhteelliset osuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksen piiriin kuuluvien kuntien yhteenlasketusta kokonaismäärästä. Laskennassa käytettävät tilastot perustuvat valtiovarainministeriön viimeksi vahvistamiin kuntien peruspalveluiden valtionosuuden laskentatekijöihin.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen. Mahdollinen poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voitaisiin ryhtyä:

- 1) Laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai sijaintikunnan perusteella.
- 2) Laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto.
- 3) Kohdennus tukee kustannusten jakamista aiheuttamisen perusteella.
- 4) Kustannukset ovat osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä eivätkä vaaranna palveluiden järjestämistä ja tuottamista.
- 5) Kustannustenjako ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin.

Useat työllisyysalueen kunnat ovat tuoneet esille kuluvan vuoden talousarviovalmisteluun liittyvissä lausunnoissaan, että työllisyysalueen kustannustenjaossa tulisi kehittää aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa. Vuoden 2026 vuosisuunnitelmaan kirjattiin, että kuluvan vuoden aikana selvitetään aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa maksuosuuksien laskutuksessa. Vastuukunta on selvittänyt tietojen saatavuutta aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymiseksi.

Edellä mainitut kriteerit huomioiden aiheuttamisperusteinen laskutus olisi toteutettavissa työvoimaviranomaisten tukien ja korvausten osalta. Tämä kokonaisuus käsittää palkkatuet, yli 55-vuotiaiden työllistämistuet, starttirahat, harkinnanvaraiset kulukorvaukset, työolosuhteiden järjestelytuet sekä matka- ja yöpymiskustannusten korvaukset. Kaikilla työllisyysalueilla on käyttövelvoite valtion keskitettyihin asiakasjärjestelmiin, mukaan lukien yleinen avustusjärjestelmä (YA-järjestelmä), jonka kautta työvoimaviranomaisen myöntämät lakisääteiset tuet ja korvaukset käsitellään ja maksetaan. Tästä syystä aiheuttamisperusteinen laskutus edellyttää, että kuntakohtaiset tiedot ovat saatavissa valtion YA-järjestelmästä ja kirjanpidosta.

Työvoimaviranomaisen myöntämien tukien ja korvausten osalta YA-järjestelmään kirjataan tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatieto. Kotikuntatiedon perusteella myöntöpäätökset voidaan raportoida YA-järjestelmästä ja kirjanpidosta kuntakohtaisesti. Tehdyn selvityksen perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa siirrytään kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen työllisyysalueen maksamien tukien ja korvausten osalta, edellyttäen että tiedot ovat raportoitavissa valtion YA-järjestelmästä sekä työllisyysalueen kirjanpidosta. Laskutus koskee muun muassa palkkatukea, starttirahaa ja kulukorvauksia. Mikäli kuntakohtaista toteumatietoa ei ole saatavilla YA-järjestelmästä sekä kirjanpidosta, kustannuksista 50 % kohdennetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % työikäisten määrän suhteessa. Työllisyysalueen muut kustannukset, kuten henkilöstömenot, palvelujen ja materiaalien ostot sekä vuokrat, kohdennetaan vastaavasti siten, että kustannuksista 50 % jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % työikäisten määrän suhteessa. Aiheuttamisperusteisen laskutuksen kehittämistä jatketaan tulevana vuosina yhteistoimintasopimuksen kriteerit huomioiden.

Vastuukunta laskuttaa muiden sopijakuntien maksuosuudet talousarvioon perustuvan arvion mukaisesti kuukausittain. Talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa maksuosuudet tasataan vastaamaan edellisen vuoden toteutuneita kustannuksia. Tasauslaskutuksen yhteydessä työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia koskevat toteutuneet kustannukset kohdennetaan tukipäätösten kuntakohtaisten toteumien mukaisesti ja muut kustannukset laskennallisten jakotekijöiden, eli työikäisten määrän ja laajan työttömyyden, mukaisesti.

Oriveden kaupungin maksuosuudeksi vuodelle 2027 esitetään 1.028.325 €, joka on 101.240 € pienempi kuin vuonna 2026.

Toimivalta

Hallintosääntö 27 §

Esittelijä

hyvinvointijohtaja Tuija Peurala

Päätösehdotus

Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunta päättää antaa seuraavan lausunnon Tampereen seudun työllisyysalueelle: "Tampereen seudun työllisyysalueen talouden tasapainottamista tulee jatkaa suunnitelmallisesti myös vuonna

2027, ja maksujen jakoperusteissa tulee siirtyä aiheuttamisperiaatteen mukaiseen laskutukseen niissä palveluissa, joissa tämä on mahdollista. Myös järjestettävien palvelujen vaikuttavuuden arviointia tulee jatkaa, ja palveluja tulee kehittää arviointitiedon perusteella.”

Päätös

**Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta**

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Päätös</b>                  | Päätösehdotus hyväksyttiin.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Kokouskäsittely</b>         | Talousjohtaja Tommi Ruokonen oli asiantuntijana läsnä asian käsittelyn ajan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Päätösehdotus</b>           | Pirkkalan kunta antaa asian esittelyn mukaisen lausunnon Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Esittelijä</b>              | Pormestari Jarva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Valmistelija/lisätiedot</b> | Talousjohtaja Tommi Ruokonen, puh. 040 133 5652<br>etunimi.sukunimi@pirkkala.fi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Asian esittely</b>          | <p>Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista vuodelle 2027 ja siirtymisestä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen. Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä yhteistoiminta-alueella.</p> <p>Yhteistoiminta-alueeseen kuuluu vuodesta 2027 lukien 15 kuntaa Pirkanmaalta Urjalan irtisanoutumisen toteutuessa vuoden 2026 lopussa. Lausuntopyynnössä on kerrottu valmistelun lähtökohdista, tehdyistä toimenpiteistä ja esitetty arviot kuntakohtaisista maksuosuuksista. Lausunnon antamisen määräaika on 21.8.2026.</p> <p>Yhteistoiminta-alue on selvittänyt yhteistoimintasopimukseen perustuen aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöä ja tehdyn selvityksen perusteella esittää, että vuonna 2027 siirrytään kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta (palkkatuki, yli 55-vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki), edellyttäen että tiedot ovat raportoitavissa valtion yleisestä avustusjärjestelmästä ja kirjanpidosta. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatietoon. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti; 50 % kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työikäisten määrän suhteessa.</p> <p>Talousarviossa maksuosuusarviot muodostuvat kuitenkin normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti ja aiheuttamisperusteiset erät huomioidaan kuntakohtaisen tasauslaskutuksen yhteydessä tilikauden</p> |

päätyttyä.

Arvio Pirkkalan kunnan vuoden 2027 maksuosuudesta on 2 614 936 euroa, mikä on noin 180 000 euroa vähemmän kuin kuluvan vuoden maksuarvio.

Pirkkalan kunta toteaa, että vuoden 2027 talousarvioehdotuksen valmistelu on ollut oikean suuntaista, koska esitys sisältää edellisen vuoden tapaan talouden tasapainottamistoimenpiteitä. Työllisyysalueen on syytä jatkaa toiminnan tehokkuuden sekä tuloksellisuuden parantamista sekä vahvistaa alueen työllisyyskehitystä tukevia toimenpiteitä. Näissä toimenpiteissä on syytä huomioida kiristynyt kuntatalous ja pyrkiä hakemaan keinoja, joilla työllisyyspalveluiden tuottamista voidaan tehostaa samalla kehittäen palvelutasoa. Kunta pitää hyvänä valmisteltua osittaisen aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönottoa vuoden 2027 maksuosuuksien laskutuksessa, jolloin kustannukset kohdentuvat siltä osin hyötyjen kohdentumisen mukaisesti.

Lisäksi Pirkkalan kunta toivoo, että jatkossa lausuntoaika voi kestää elokuun loppuun asti.

## TIEDOKSIANTO

**Pöytäkirja nähtävänä** 19.8.2026

### Tiedoksianto

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Päivämäärä: 19.8.2026

## MUUTOKSENHAKU

Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä jotka koskevat

- yksinomaan valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 16 Luku 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KVesL 26 §)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättäminen (EtuostoL 21 §)

Kantelusta ei voi hakea muutosta valittamalla. (Hallintolain 53 d §)

Pälkäneen kunnan lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitykseen

KH 17.08.2026 § 140  
241/00.04.01/2026

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksu-osuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia.

### **Pälkäneen kunnan lausunto:**

Pälkäneen kunta pitää työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksen budjetin muutoksia oikean suuntaisena. Työllisyysalueen sopeutus-toimenpiteet ja -tavoitteet näkyvät esityksessä ja ovat kaikilta osin oikean suuntaisina. Kustannusten kehitys on materiaalien ja palveluiden osalta hyvin maltillista ja henkilöstökulujen kasvu on maltillista huomioiden pakolliset TES-korotukset. Pälkäneen kunta pitää tärkeänä, että työllisyysalueen kustannuksia tarkastellaan kokonaisuudessaan kriittisesti ja ylimääräiset ja ei pakolliset kustannuserät karsitaan talousarvioesityksestä pois. Pälkäneen kunta pitää edelleen tärkeänä, että työllisyysalueen palveluverkko on kokonaisuudessaan järkevän kokoinen ja palvelutarpeen huomioiva. Palvelutarpeen huomioidessa tulee kiinnittää huomioita myös pienempien ja reunakuntien tarpeisiin, eikä palveluita tule kokonaan keskittää vain muutama suureen yksikköön. Pälkäneen kunta pitää talousarvioesityksen keskisiä esitettyjä yleisiä muutoksia selkeinä ja oikean suuntaisina.

Pälkäneen kunta katsoo edelleen, että työllisyysalueen tulisi päästä kuntien maksuosuuksissa lähemmäs valtionosuusrahoituksen tasoa, jolloin kuntien rahoittama osuus pienenee. Pälkäneen kunta muistuttaa, että työllisyysalueen maksuosuuksien ja kunnan valtionosuuksien välillä on edelleen merkittävä vaje, joka on tosiasiallisesti kasvanut vuoden 2025 toteumien ja 2026 ennusteiden pohjalta. Pälkäneen kunta toivoo lisäksi, että talousarvioesityksessä pysytään, eikä vuoden 2027 aikana tule lisämäärärahatarpeita ja mahdolliset talousarvion alitukset hyvitetään kunnille täysimääräisesti.

Pälkäneen kunta kritisoi osittaisen aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönoton valmistelua. Työllisyysalue pyytää lausuntoa asiasta, jota ei ole käsitelty huolellisesti työllisyysalueen osallistujakuntien viranhaltijoiden kesken. Aiheuttamisperusteiden muutoksesta ei ole esitetty laajempaa laskelmaa pohjautuen uusiin saatavilla oleviin tietoihin. Laskutustavan muutoksesta on esitetty ainoastaan yksi alustava laskelma, jonka pohjalta asiasta ei ole mahdollista lausua kattavasti, eikä toisaalta ole mahdollista arvioida vaikutuksia riittävän laajasti yksittäisen kunnan näkökulmasta. Pälkäneen kunta katsoo, että esitetty malli asettaa kunnat eriarvoiseen asemaan, eikä tosiasiallisesti huomioi kustannusten aiheuttamisperiaatetta kuin pintapuoleisesti. Aiheuttamisperusteena laiset kustannukset on myös valittu siten, että ne suosivat joitakin kuntien enemmän kuin toisia.

Toisaalta aiheuttamisperusteen mukaisista kuluista on jätetty kokonaan pois esimerkiksi toimitilakulut, jotka olisi mahdollista kohdistaa suoraan kuntien laskutusten perusteella. Koska vaihtoehtoista mallia ei ole esitetty, on mahdotonta arvioida objektiivisesti aiheuttamisperusteisten kustannusten vaikutuksia kuntakohtaisesti.

Pälkäneen kunnan näkökulmasta on käsittämätöntä, että uudessa aiheuttamisperusteisessa laskutuksessa työllisyysalueen sisällä yksi matalimman työttömyysasteen omaavista kunnista maksaisi jatkossa yli 37 % enemmän ja lähestulkoon 240 000 euroa vuositasolla enemmän työllisyysalueelle peilaten 2025 vuoden toteumaan. Esitetty malli ja sen osalta eri kuntien väliset erot ovat muutoinkin niin suuret, ettei aiheuttamisperiaatetta voi viedä esitetyllä mallilla eteenpäin sellaisenaan. Valmistelun yhteyteen tarvitaan vaihtoehtoisia laskelmia ja malleja, joita ei ole nyt esitetty.

Pälkäneen kunta nostaa viime vuoden tapaan edelleen esiin epäsuhtan yleisesti työllisyysalueen kuntien maksuosuuksissa. Maksuosuudet eivät nykyisellään kohdennu tasaisesti työllisyysalueen kuntien kesken, kun tarkastellaan kustannusten aiheutumisperiaatetta. Maksuosuuksissa kustannusten jakoperustetta pitäisi saada entistä enemmän painottumaan työttömien määrän perusteella aiheuttamisperiaatteen lisäksi. Työttömien määrä aiheuttaa tosiasiallisesti isoimman osan työllisyysalueen kustannuksista lyhyellä ja pitkällä tähtäimellä. Nykyisessä ja esitetyssä kustannustenjakomallissa on edelleen suuri epäsuhta suhteessa aiheutuviin kustannuksiin ja tällä hetkellä kunnat, joissa työttömyys on maltillinen maksavat suhteessa kustannuksista enemmän kuin pitäisi. Pälkäneen kunta ehdottaa edelleen viime vuoden tapaan, että esitettyä jakoprosenttia tarkastellaan uudestaan ja jaossa painotetaan jatkossa enemmän työttömien määrää (esim. 70/30 tai 60/40 työikäiseen väestöön nähden). Saman huomion on tuonut esiin Mikko Kesä Oy jo 2025 vuoden talousarviovalmistelun yhteydessä ja kunta on muistuttanut asiasta jo 2025 vuoden talousarvioesityksen lausunnossa.

Pälkäneen kunta pitää kuitenkin kokonaisuudessaan hyvänä ja positiivisena asiana, että aiheuttamisperusteista työllisyysalueen laskutusta on alettu valmistelemaan aikaisempien vuosien lausuntopyyntöjen pohjalta.

Oheismateriaali: Talousarvioluonnos liitteineen sekä sekä lausuntopyyntö.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 19 §

Valmistelija

Aatu Laamanen, talousjohtaja  
p. 050 469 8477, aatu.laamanen@palkane.fi

Sirkku Mäkelä, elinvoimajohtaja  
p. 050 521 5240, sirkku.makela@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja Tatu Ujula

Kunnanhallitus päättää antaa edellä esitetyn lausunnon Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksestä.

Pälkäneen kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 140

17.08.2026

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa

Pälkäneellä 21.08.2026

Johanna Säämänen  
hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Pälkäneen kunnan asiahallintajärjestelmässä 21.08.2026. Allekirjoituksen voi tarkistaa kirjaamosta.

Pälkäneen kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 140

17.08.2026

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 140**

**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalaki (410/2015) 136 §.

**Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioluonnos ja lausuntopyyntö maksuosuusarvioista**

Kunnanhallitus 06.07.2026 § 136  
192/02.02.00/2026

Valmistelija/lisätiedot      Hallintojohtaja

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue) talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta on muodostettu kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta- alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan.

Työllisyysalueen taseyksiköstä rahoitettavat palvelut pitävät sisällään kaikki TE- uudistuksessa kuntiin siirtyneet lakisääteiset työvoimaviranomaisen tehtävät sekä yhteistoimintasopimuksessa sovitut kotoutumisen palvelut (pl. Valkeakoski, joka järjestää itse ne kotolain mukaiset tehtävät, jotka eivät kuulu työvoimaviranomaiselle). Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviovalmistelussa keskeisinä lähtökohtina ovat Tampereen strategiaan ja työllisyysstrategiaan pohjautuvat toiminnan painotukset sekä talouden tasapainotusohjelma. Toiminnan tavoitteet tarkentuvat työllisyysjaoston talousarviossa, joka käsitellään kokonaisuudessaan elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston kokouksessa 2.9.2026. Toiminnan tavoitteet perustuvat valtuustokauden tavoitteisiin työpaikkojen ja työllisten määrän kasvattamisesta, työllisyysasteen sekä työvoiman saatavuuden parantumisesta.

Työllisyysalueen toiminnan menot katetaan yhteistoiminta- alueeseen kuuluvien kuntien maksuosuuksilla. Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu kustannustenjaon periaatteista. Kuntien maksosuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksessa sovittujen kustannustenjaon periaatteiden mukaisesti. Työllisyysalueen nettokustannuksista 50 % jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työikäisten määrän suhteessa. Edellä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen. Poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Vastuukunta on selvittänyt tietojen saatavuutta aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönottoon. Tehdyn selvityksen perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen siirrytään työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta (palkkatuki, yli 55- vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki), edellyttäen että tiedot ovat raportoitavissa valtion yleisestä avustujärjestelmästä ja kirjanpidosta. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatietoon. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti;

50 % kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työkäisten määrän suhteessa. Mikäli tukien ja korvausten kuntakohtaiset tiedot eivät olisi työvoimaviranomaisesta riippumattomista syistä saatavissa laskutusta varten YA- järjestelmästä ja kirjanpidosta, myös tukien ja korvausten kustannukset voidaan kohdentaa edellä mainitun laskennallisen jakoperusteen mukaisesti.

Talousarvioluonnoksen mukaan Ruoveden kunnan maksuosuus olisi vuonna 2027 - 463 170 €. Talousarviossa 2026 vastaava luku on -522 586 €. Ruoveden maksuosuus olisi 11,4 % pienempi kuin kunnan talousarviovaraus 2026.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa seuraavan lausunnon Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaostolle:

1. Ruoveden kunta pitää myönteisenä sitä, että vuoden 2027 talousarvioluonnoksessa Ruoveden kunnan maksuosuus työllisyyspalveluista on laskenut verrattuna edellisvuoteen.

2. Ruoveden kunta haluaa kuitenkin tuoda esiin huolensa alueen työttömyystilanteesta ja painottaa vaikuttavien työllisyyspalveluiden merkitystä.

3. Ruoveden kunta korostaa elinvoiman vahvistamisen ja uusien työpaikkojen syntymisen merkitystä osana työllisyyspalveluiden kokonaisuutta yhteistyössä kunnan elinvoimapalveluiden, paikallisten yritysten ja työllisyysalueen kanssa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti päätösehdotuksen mukaisesti.

Jakelu

Tampereen kaupunki (kirjaamo, työllisyys- ja kasvujohtaja Regina Saari, talouspäällikkö Pauliina Laisi)

Otteen oikeaksi todistaa

03.08.2026

Niina Koskinen  
toimistos sihteeri

Ruoveden kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 136

06.07.2026

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 136**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Hallintokeskus  
Työllisyys- ja kotouttamispalvelujen  
päälikkö  
Puh. 03 5691 100

Dno: VLK/1203/00.04.01/2026

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asia              | Valkeakosken kaupungin lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen talousarvioesitysluonnoksesta ja maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Asiaselostus      | Tampereen seudun työllisyysalue on sopimuksen mukaisesti pyytänyt lausuntoa vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta ja maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä 21.8.2026 mennessä. Valkeakosken kaupunki antaa asiassa päätöksen mukaisen lausunnon ja haluaa kiinnittää huomiota muutamaan seikkaan asiaan liittyen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Päätös/perustelut | <p>Kunnat ovat toivoneet maksuperusteiseen laskutukseen siirtymistä ja nyt esitettävä muutos on siltä osin hyvä suunta. Toimintamallin yleisenä haasteena tulee kuitenkin olemaan ”avoin valtakirja”, jossa kustannusten tasoon vaikuttaminen ei ole yksittäiselle kunnalle itselleen teknisesti mahdollista toimivallan puuttuessa. Onko määräraha teknisesti määritelty enimmillään kunnan maksuosuutta vastaavaksi ja miten toimitaan niissä tilanteissa, kun tarve on laskennallisia määrärahoja suurempi?</p> <p>Tampereen kaupunki on reilun vuoden valmistellut välityömarkkinatoimijoiden tukemisen muutosta ja toi keväällä 2026 esille, että se tulisi luopumaan yhdistyksille mahdollisesta 100 % palkkatuesta. Valkeakosken kaupungilla ei sinänsä ole mitään muutosta vastaan, mutta asian valmistelu on tehty varsin yksipuolisesti ja valmistelu on lähtenyt alun perin vain Tampereen kaupungin tarpeesta.</p> <p>Muutos tulee asettamaan kuntien välityömarkkinatoimijat eriarvoiseen asemaan, mikäli kunnat eivät kompensoi muutosta. Lisäksi toimintamallit voivat olla hyvin erilaisia kunnasta riippuen, joka voi aiheuttaa sekavuutta ja runsasta tiedontarvetta. Kunta, jolla ei ole toimivaltaa, on lisäksi riippuvainen työllisyysalueen asiakasohjauksesta, mikäli se haluaa omiin yleisen toimivaltansa puitteissa kehitettäviin palveluihin oikeaa kohderyhmää ohjautuvan tehokkaasti. Herää myös kysymys, miten ja millä oikeudella kunta voi tarkistaa, ovatko tällaiseen palveluun ohjautuneet asiakkaat kunnan linjaamaa kohderyhmää? Asioiden hoitaminen toimivasti ja tehokkaasti ei toimivallan puuttuessa todellisuudessa toteudu.</p> |

Ratkaisuvalta: Hallintosääntö § 29

Hallintokeskus  
Työllisyys- ja kotouttamispalvelujen  
päällikkö  
Puh. 03 5691 100

Dno: VLK/1203/00.04.01/2026

Oikaisuvaatimus ja  
pöytäkirjan nähtävänä  
pito

Ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.  
Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa  
tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, Kuntalaki 136 §.-Ei  
valintaa-

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä 21.8.-4.9.2026.

Allekirjoitus

Sari Ilovuori  
Työllisyys- ja kotouttamispalvelujen päällikkö

Tiedoksi/toimenpiteitä  
varten

KH, kirjaamo@tampere.fi

---

**§ 114****Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta**

VESDno-2026-302

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Vihtilä, hallinto- ja talousjohtaja, merja.vihtiala@vesilahti.fi

**Liitteet**

- 1 Lausuntopyyntö kuntien kuuleminen
- 2 Liite Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnos, arvio kuntien maksuosuuksista sekä ehdotus aiheuttamisperiaatteen

Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia. Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Vesilahden maksuosuus Tampereen seudun työllisyysalueen kustannuksista vuonna 2027 on arvion mukaan 517 721 euroa, kun vuoden 2026 talousarvion mukainen kustannus on 561 688 euroa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Mikko Latvala, kunnanjohtaja

Vesilahden kunnanhallitus esittää lausuntonaan, että Tampereen seudun työllisyysalueen talouden tasapainottamista jatketaan vuonna 2027 kiinnittäen huomiota resurssien käytön vaikuttavuuteen.

**Päätös**

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

**Tiedoksi**

- kirjaamo@tampere.fi

Pöytäkirja on asetettu nähtäville yleiseen tietoverkkoon 13.8.2026.

Otteen oikeaksi todistaa:

Vesilahti  
13.08.2026

Tarja Heino  
hallintoasiantuntija

**Tiedoksianto asianosaiselle**

Päätös on lähetetty sähköpostilla 13.8.2026.

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Vesilahden kunnan asianhallintajärjestelmässä

---

**Muutoksenhakukielto**

§114

**Muutoksenhakukielto**

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta.

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136§)
- virka- ja työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50§ 2 mom)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22§)

## ASIA

**Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta**

Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä. Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuusuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia (palkkatuet, yli 55 vuotiaiden työllistämistuet, starttirahat, harkinnanvaraiset kulukorvaukset, matka- ja yöpymiskustannusten korvaukset sekä työolosuhteiden järjestelytuet). Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 21.8.2026. Virtain kaupunki on saanut lisäaikaa lausunnon toimittamiseen 25.8.2025 saakka.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto on Tampereen kaupungin organisaatioon kuuluva toimielin, joka vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä yhteistoiminta-alueella. Yhteistoiminta-alueeseen kuuluu 16 kuntaa Pirkanmaalta. Päätöksenteossa ovat mukana Akaa, Kangasala, Nokia, Orivesi, Tampere, Valkeakoski, Virrat, Ylöjärvi, Juupajoki, Kuhmoinen, Lempäälä, Pirkkala, Pälkäne, Ruovesi, Urjala ja Vesilahti. Urjalan kunta on päättänyt 29.12.2025 irtautumisesta Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoiminta-alueesta. Irtisanominen astuu voimaan 1.1.2027 alkaen. Urjalan irtautumisen jälkeen yhteistoiminta-alueeseen kuuluu 15 kuntaa.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alueen talous on osa Tampereen kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Työllisyysalueen toiminnasta on muodostettu kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla yhteistoiminta-alueen piiriin kuuluvan toiminnan talous eriytetään kirjanpidossa. Taseyksikölle kohdistetaan työllisyysalueen välittömät ja välilliset kustannukset. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Työllisyysalueen taseyksiköstä rahoitettavat palvelut pitävät sisällään kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyneet lakisääteiset työvoimaviranomaisen tehtävät sekä yhteistoimintasopimuksessa sovitut kotoutumisen palvelut (pl. Valkeakoski, joka järjestää itse ne kotolain mukaiset tehtävät, jotka eivät kuulu työvoimaviranomaiselle).

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviovalmistelussa keskeisinä lähtökohtina ovat Tampereen strategiaan ja työllisyysstrategiaan pohjautuvat toiminnan painotukset sekä talouden tasapainotusohjelma. Toiminnan tavoitteet tarkentuvat työllisyysjaoston talousarviossa, joka käsitellään kokonaisuudessaan elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaoston kokouksessa 2.9.2026. Toiminnan tavoitteet perustuvat valtuustokauden tavoitteisiin työpaikkojen ja työllisten määrän kasvattamisesta, työllisyysasteen sekä työvoiman saatavuuden parantumisesta.

Työllisyysalueen toiminnan menot katetaan yhteistoiminta-alueeseen kuuluvien kuntien maksuosuuksilla. Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu kustannustenjaon periaatteista. Kuntien maksosuudet määräytyvät yhteistoimintasopimuksessa sovittujen kustannustenjaon periaatteiden mukaisesti. Työllisyysalueen nettokustannuksista 50 % jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työikäisten määrän suhteessa. Edellä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen. Poikkeaminen yllä mainitusta jakoperusteesta käsitellään lautakunnassa osana vuosittaista talousarvioprosessia.

Vuoden 2026 vuosisuunnitelmaan kirjattiin, että kuluvan vuoden aikana selvitetään aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa maksuosuuksien laskutuksessa. Yhteistoimintasopimuksessa on määritelty kriteerit, joiden perusteella aiheuttamisperusteiseen laskutukseen voitaisiin siirtyä. Työllisyysalueen kunnat ovat tuoneet esille lausunnoissaan aikaisempien talousarvioprosessien yhteydessä, että aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa tulisi edistää.

Työllisyysalueen talousarvioluonnoksen 2027 mukaan Virtain kaupungin maksuosuus olisi 662 674 euroa. Vuoden 2026 talousarvion maksuosuus on ollut 731 183 euroa.

Hallintosäännön 21 §: n mukaan kaupunginjohtajalla on oikeus käyttää kaupungin päätösvaltaa kaupunginhallituksen puolesta.

**Päätös:** Päätän antaa Tampereen seudun työllisyysalueen 2027 talousarvioesitysluonnokseen ja maksuosuusarviosta seuraavaan lausunnon:

Virtain kaupunki korostaa kustannustehokkaan ja vaikuttavan toiminnan merkitystä työllisyysalueella. Työllistymistä edistävien toimenpiteiden vaikuttavuutta tulee seurata, ja palveluiden saatavuus sekä laatu on turvattava huomioiden myös pienempien reunakuntien tarpeet.

---

*Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti.*

Viitanen Henna  
Kaupunginjohtaja

## MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta.

Kuntalaki 136 §: Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

| Nimi                     | Tunnistautuminen | Aika                          |
|--------------------------|------------------|-------------------------------|
| Antti Mikael Pieviläinen | Telia            | 20.08.2026 09:22:04 UTC+03:00 |



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)  
- Alkuperäinen dokumentti (4 sivua)

**Lausunto Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnokseen, maksuosuusarvioon vuodelle 2027 sekä osittaiseen aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymiseen**

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 204  
316/00.04.01/2026

Valmistelijat: kehitysjohtaja Sari Soini, talousjohtaja Juha Liinavuori

Seloste ja perustelut: Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto pyytää yhteistoiminta-alueensa kunnilta lausuntoja Tampereen seudun työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksesta, maksuosuusarvioista vuodelle 2027 sekä aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymisestä koskien työvoimaviranomaisen myöntämiä tukia ja korvauksia.

Työllisyysjaosto toimii julkisten työvoimapalvelujen viranomaistehtävien hoitamisen yhteistoiminta-alueen kuntien yhteisenä toimielimenä. Tampereen seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kuntia on kuultava ennen kuin talousarvioesitys hyväksytään toimielimessä.

Työllisyysalueen taseyksiköstä rahoitettavat palvelut pitävät sisällään kaikki TE-uudistuksessa kuntiin siirtyneet lakisääteiset työvoimaviranomaisen tehtävät sekä yhteistoimintasopimuksessa sovitut kotoutumisen palvelut. Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarviovalmistelussa keskeisinä lähtökohtina ovat olleet Tampereen strategiaan ja työllisyysstrategiaan pohjautuvat toiminnan painotukset sekä talouden tasapainotusohjelma. Toiminnan tavoitteet perustuvat valtuustokauden tavoitteisiin työpaikkojen ja työllisten määrän kasvattamisesta, työllisyysasteen sekä työvoiman saatavuuden parantumisesta.

Työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesitysluonnoksessa toimintamenot ovat 71,4 milj. euroa, mikä on 4,3 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2026 vuosisuunnitelmassa. Esityksessä on huomioitu käytettävissä olevien tietojen perusteella tulevista lakimuutoksista aiheutuvat menojen lisäykset sekä kustannustason muutokset. Keskeinen muutos kohdistuu kolmannen sektorin tukien kehittämiseen kaupungin yleisen toimialan puolella, minkä perusteella painotusta työllisyysalueelta maksettavien palkkatukien osalta vähennetään.

Ylöjärven maksuosuus vuonna 2027 olisi 3 906 632 euroa. Se on noin 329 000 euroa pienempi kuin vuonna 2026. Kolmannen sektorin palkkatukien vähennyksen osuus Ylöjärvellä olisi noin 280 000 euroa. Tämä huomioiden säästö kokonaiskustannuksissa jää varsin niukaksi.

Kuntatalous on hyvin haastavassa tilanteessa. On hyvä, että talouden tasapainotus on ollut työllisyysalueen talousarviolaadinnan keskeinen lähtökohta. Talouden sopeuttamisella, toiminnan tehostamisella ja tuloksellisuuden parantamisella tulisi kuitenkin olla suurempi kuntien maksuosuutta alentava vaikutus.

Vuoden 2026 vuosisuunnitelmaan kirjattiin, että kuluvan vuoden aikana selvitetään aiheuttamisperiaatteen käyttöönottoa maksuosuuksien laskutuksessa. Vastuukunta on selvittänyt tietojen saatavuutta aiheuttamisperusteisen laskutuksen käyttöönottoon. Tehdyn selvityksen

perusteella esitetään, että vuoden 2027 laskutuksessa kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaan laskutukseen siirrytään työvoimaviranomaisen maksamien tukien ja korvausten osalta (palkkatuki, yli 55-vuotiaiden työllistämistuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työolosuhteiden järjestelytuki), edellyttäen että tiedot ovat raportoitavissa valtion yleisestä avustusjärjestelmästä ja kirjanpidosta. Kuntakohtainen kohdennus perustuu tukea tai korvausta saavan tai tuella työllistettävän henkilön kotikuntatietoon. Muut työllisyysalueen kustannukset kohdennetaan normaalin kustannustenjakomallin mukaisesti; 50 % kustannuksista jaetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista jaetaan työikäisten määrän suhteessa.

Talousarviossa maksuosuusarviot määräytyvät kaikkien kustannusten osalta siten, että 50 % kustannuksista kohdennetaan laajan työttömyyden suhteessa ja 50 % kustannuksista kohdennetaan työikäisten määrän suhteessa. Talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa maksuosuudet tasataan vastaamaan toteutuneita edellisen vuoden toteutuneita kustannuksia.

Aiheuttamisperiaatteen mukaiset laskutuserät perustuvat tietojen helppoon saatavuuteen ja luotettavuuteen. Valmistelussa on ilmeisesti tulkittu helpoiksi ja luotettaviksi vain valtion järjestelmien kautta tulleet tiedot. Työllisyysalueella ja isäntäkunnalla on kuitenkin myös itsellään helposti saatavia ja luotettavia kuntakohtaisia tietoja, joita voisi kohtuullisin kehittämispanoksinkin hyödyntää aiheuttamisperiaatteen kehittämisessä. Aiheuttamisperiaatteen rajaaminen vain valtion kautta saatuihin tietoihin ei ole tarkoituksenmukaista ja johtaa sattumanvaraisuuteen aiheuttamisperiaatteen soveltamisessa. Kokonaiskustannuksista aiheuttamisperiaatteen piiriin tulee tässä esityksessä noin neljännes. Lausuntoaineisto ei sisällä arviota, miten kuntakohtaisiin toteumiin perustuva laskutus vaikuttaisi kunnan maksuosuuteen, vaikka tiedossa on, että tällaisia laskelmia on olemassa ja että niillä on suuri merkitys kunnille niiden muodostaessa mielipidettä asiassa. Valmistelusta saatujen tietojen perusteella kuitenkin vaikuttaa siltä, että aktiivisesti työllisyystoimia ja elinkeinopolitiikkaa tekevien kuntien maksuosuus suhteessa kasvaa. Suuri osa perustyöstä jää tässä vaiheessa aiheuttamisperiaatteen ulkopuolelle. Olisi perusteltua, että kuntakohtaisiin toteumiin perustuvaa laskutusta vielä selvitetäisiin ja sen kattavuutta laajennettaisiin ennen käyttöönottoa. Aiheuttamisperiaatteen mukainen laskutus on toivottu kehityssuunta, mutta laskentaperiaatteita tulisi vielä kehittää vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökulmasta. Hyvänä kehityssuuntana nähtäisiin myös, että nykyistä kustannustenjakoperiaatetta muutettaisiin siten, että laaja työttömyys painottuisi työllisten määrää enemmän.

Edellä kuvatuin perustein Ylöjärven kaupunki suhtautuu kielteisesti aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymiseen lausuntopyyntönsä esitettyllä tavalla.

Toimivalta: hallintosääntö 87 §

Lisätietoja päätöksestä: kehitysjohtaja Sari Soini, 041 731 3214, etunimi.sukunimi@ylojarvi.fi

Oheismateriaalit: 1. Lausuntopyyntö  
2. Talousarvioesitysluonnos ja kuntien maksuosuusarviot vuodelle 2027

3. Pöytäkirjan ote, Elinvoima- ja osaamislautakunnan työllisyysjaosto

Esittelijä: Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntopyyntöön selosteosan mukaisen lausunnon.

Päätös: Hyväksyttiin kaupunginjohtajan päätösehdotus sillä kaupunginjohtajan tekemällä muutoksella, että lisätään lausunnon viimeiseksi lauseeksi: ”Edellä kuvatuin perustein Ylöjärven kaupunki suhtautuu kielteisesti aiheuttamisperusteiseen laskutukseen siirtymiseen lausuntopyynnössä esitetyllä tavalla.”

-----

Karita Jäppinen oli poissa kokouksesta tämän asian aikana klo 18.01-18.02.

-----

Kehitysjohtaja poistui kokouksesta tämän asian jälkeen klo 18.16.

-----

Peer Haataja poistui kokouksesta tämän asian jälkeen klo 18.16.

Otteen oikeaksi todistaa

20.08.2026

Antti Pieviläinen  
Pöytäkirjanpitäjä

Ylöjärven kaupunki

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus

§ 204

17.08.2026

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 204**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.